

РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

г. Верхний Уфалей

15 октября 2019 года

Верхнеуфалейский городской суд Челябинской области в составе: председательствующего судьи Шубаковой Е.С., при секретаре Емельяновой А.Е., с участием помощника прокурора города Верхнего Уфалея Челябинской области – Елькина И.В., рассмотрел в открытом судебном заседании в помещении суда гражданское дело по иску исполняющего обязанности прокурора г. Верхнего Уфалея Челябинской области в интересах неопределенного круга лиц к Администрации Верхнеуфалейского городского округа о возложении обязанности ликвидировать несанкционированные свалки твердых бытовых отходов и строительного мусора

УСТАНОВИЛ:

И.о. прокурора г. Верхнего Уфалея Челябинской области обратился в суд с иском (с учетом уточнений в порядке ст. 39 ГПК РФ) в интересах неопределенного круга лиц к Администрации Верхнеуфалейского городского округа о возложении обязанности ликвидировать несанкционированные свалки твердых бытовых отходов и строительного мусора.

В обоснование исковых требований указал, что прокуратурой города проведена проверка соблюдения требований законодательства по охране окружающей среды на территории Верхнеуфалейского городского округа.

В ходе проверки установлено, что на территории Верхнеуфалейского городского округа расположено девять несанкционированных свалок твердых бытовых отходов и строительного мусора: напротив дома № 110 по ул. Урицкого объемом 36 куб.м., 56.06605116827065, 60.19525516311529; в районе гаражей по ул. Ленина объемом 10 куб.м., 56.04474326807932, 60.223157054063385; в районе гаражей по ул. Макарова объемом 5 куб.м., 56.04700437571018, 60.201547748964195; в районе гаражей по ул. Макарова объемом 5 куб.м., 56.046648590419196, 60.200405127923865; на старых отвалах ОАО «Уфалейникель» объемом 300 куб.м. (вдоль дороги кадастровый квартал 0406001) 56.114918, 60.305046; на старых отвалах ОАО «Уфалейникель» объемом 200 куб.м. (кадастровый квартал 0607002) 56.11036703321034, 60.29822845544427; в пос. Октябрьский объемом 5000 куб.м., 56.06326651223838, 60.21160652380103; по дороге вдоль шлаковой горы объемом 220 куб.м., 56.03792289839347, 60.26857144193633; по ул. ЧЭГРЭС объемом 250 куб.м., 56.035899449827866, 60.23194362610562.

Твердые бытовые отходы хранятся на земельных участках

Вход 4964 от 19.10.19

продолжительное время, меры по вывозу и очистке территории мест складирования отходов администрацией Верхнеуфалейского городского округа не принимаются.

Просит обязать администрацию Верхнеуфалейского городского округа ликвидировать несанкционированные свалки твердых бытовых отходов и строительного мусора, расположенные: напротив дома № 110 по ул. Урицкого объемом 36 куб.м., 56.06605116827065, 60.19525516311529; в районе гаражей по ул. Ленина объемом 10 куб.м., 56.04474326807932, 60.223157054063385; в районе гаражей по ул. Макарова объемом 5 куб.м., 56.04700437571018, 60.201547748964195; в районе гаражей по ул. Макарова объемом 5 куб.м., 56.046648590419196, 60.200405127923865; на старых отвалах ОАО «Уфалейникель» объемом 300 куб.м. (вдоль дороги кадастровый квартал 0406001) 56.114918, 60.305046; на старых отвалах ОАО «Уфалейникель» объемом 200 куб.м. (кадастровый квартал 0607002) 56.11036703321034, 60.29822845544427; в пос. Октябрьский объемом 5000 куб.м., 56.06326651223838, 60.21160652380103; по дороге вдоль шлаковой горы объемом 220 куб.м., 56.03792289839347, 60.26857144193633; по ул. ЧЭГРЭС объемом 250 куб.м., 56.035899449827866, 60.23194362610562.

В судебном заседании помощник прокурора г. Верхнего Уфалeya Челябинской области Елькин И.В. уточненные исковые требования поддержал.

Представители ответчика Администрации Верхнеуфалейского городского округа - Цыганкова Т.В. действующая на основании доверенности № 686-19 от 16 сентября 2019 года, Кузнецова И.Р., действующая на основании доверенности № 633-18 от 01 марта 2018 года в судебном заседании возражали относительно удовлетворения исковых требований в части возложения обязанности ликвидации свалок на старых отвалах ОАО «Уфалейникель» объемом 300 куб.м. (вдоль дороги кадастровый квартал 0406001); на старых отвалах ОАО «Уфалейникель» объемом 200 куб.м. (кадастровый квартал 0607002); в пос. Октябрьский объемом 5000 куб.м.; по дороге вдоль шлаковой горы объемом 220 куб.м.; по ул. ЧЭГРЭС объемом 250 куб.м., в связи с тем, что свалки должен ликвидировать региональный оператор.

Представитель третьего лица - Общества с ограниченной ответственностью «Спецсервис» в судебном заседании участия не принимал, в письменном заявлении просил о рассмотрении дела в свое отсутствие. Решение оставил на усмотрение суда.

Выслушав представителей ответчика, прокурора, исследовав письменные материалы дела, суд приходит к следующему.

В соответствии с ч. 1 ст. 9 Конституции Российской Федерации земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.

Ст. 42 Конституция Российской Федерации закрепляет право каждого на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Этому праву корреспондирует обязанность каждого сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам, закрепленная в статье 58 Конституции Российской Федерации.

Правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды определяет Федеральный закон от 10 января 2002 года N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", который регулирует отношения в сфере взаимодействия общества и природы, возникающие при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, связанной с воздействием на природную среду как важнейшую составляющую окружающей среды, включая вопросы ответственности за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды.

В соответствии со ст. 72 Конституции Российской Федерации вопросы природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Судом установлено, подтверждается материалами дела и не оспаривается сторонами, что на земельных участках, расположенных напротив дома № 110 по ул. Урицкого; в районе гаражей по ул. Ленина; в районе гаражей по ул. Макарова; в районе гаражей по ул. Макарова; на старых отвалах ОАО «Уфалейникель» (вдоль дороги кадастровый квартал 0406001); на старых отвалах ОАО «Уфалейникель» (кадастровый квартал 0607002); в пос. Октябрьский; по дороге вдоль шлаковой горы; по ул. ЧЭГРЭС расположены свалки твердых бытовых отходов и строительного мусора.

В соответствии с информацией о ликвидации мест несанкционированного размещения ТКО, образовавшихся до начала деятельности регионального оператора на 22.08.2019 года, на территории Верхнеуфалейского городского округа на указанных земельных участках расположены места несанкционированного размещения отходов.

Доводы представителей ответчика о том, что Администрация Верхнеуфалейского городского округа не является надлежащим ответчиком по части заявленных исковых требований, суд считает не обоснованными.

Статья 3 Федерального закона от 10 января 2002 года N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" предусматривает ответственность органов местного самоуправления за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях.

В соответствии с п. 18 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного

самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения городского округа отнесено участие в организации деятельности по сбору (в том числе разделному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов, аналогичные положения содержатся в ч. 3 ст. 8 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления".

В ч. 2 ст. 13 Федерального закона № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" предусмотрено, что организация деятельности по накоплению (в том числе разделному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов на территориях муниципальных образований осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Таким образом, обязанность организовать сбор, вывоз, утилизацию и переработку бытовых и промышленных отходов отнесена к безусловной компетенции муниципального образования, а в случае неисполнения законодательно предусмотренной обязанности по организации сбора, вывоза бытовых отходов и мусора ответственность, в том числе, и в части ликвидации несанкционированных свалок, несет именно орган местного самоуправления.

К общим принципам организации местного самоуправления, получившим закрепление в Федеральном законе "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", относятся и правовые основы компетенции муниципальных образований, включая определение вопросов местного значения, их дифференциацию по видам муниципальных образований, установление полномочий органов местного самоуправления по решению таких вопросов и их прав, связанных с решением вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения, а также определение порядка и условий наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

Полномочия по организации деятельности по сбору (в том числе разделному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов реализуется посредством функций по принятию соответствующих правовых актов, что соответствует правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, выраженной в Постановлении от 13 октября 2015 года № 26-П, вместе с тем перераспределение полномочий между муниципальными органами и органами государственной власти в части организации деятельности по сбору (в том числе разделному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов, не освобождает органы местного самоуправления от исполнения предусмотренных законом обязанностей.

При этом суд находит необходимым отметить, что администрация Верхнеуфалейского городского округа не лишена права и возможности

согласовать мероприятия по ликвидации несанкционированных свалок с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Кыштымского кластера Челябинской области.

Требования прокурора заявлены в пределах его прав, предусмотренных ст. 45 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, на обращение в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц.

Руководствуясь ст.ст. 194-198 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, суд

РЕШИЛ:

Исковое заявление прокурора г. Верхнего Уфалея Челябинской области в интересах неопределенного круга лиц к Администрации Верхнеуфалейского городского округа о возложении обязанности ликвидировать несанкционированные свалки твердых бытовых отходов и строительного мусора, удовлетворить.

Возложить на Администрацию Верхнеуфалейского городского округа обязанность ликвидировать несанкционированные свалки твердых бытовых отходов и строительного мусора, расположенные: напротив дома № 110 по ул. Урицкого объемом 36 куб.м., 56.06605116827065, 60.19525516311529; в районе гаражей по ул. Ленина объемом 10 куб.м., 56.04474326807932, 60.223157054063385; в районе гаражей по ул. Макарова объемом 5 куб.м., 56.04700437571018, 60.201547748964195; в районе гаражей по ул. Макарова объемом 5 куб.м., 56.046648590419196, 60.200405127923865; на старых отвалах ОАО «Уфалейникель» объемом 300 куб.м. (вдоль дороги кадастровый квартал 0406001) 56.114918, 60.305046; на старых отвалах ОАО «Уфалейникель» объемом 200 куб.м. (кадастровый квартал 0607002) 56.11036703321034, 60.29822845544427; в пос. Октябрьский объемом 5000 куб.м., 56.06326651223838, 60.21160652380103; по дороге вдоль шлаковой горы объемом 220 куб.м., 56.03792289839347, 60.26857144193633; по ул. ЧЭГРЭС объемом 250 куб.м., 56.035899449827866, 60.23194362610562.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке либо на него может быть принесено представление прокурором в Челябинский областной суд в течение месяца со дня его принятия в окончательной форме путем подачи апелляционной жалобы либо представления через Верхнеуфалейский городской суд.

Председательствующий:

Е.С. Шубакова

Решение принято в окончательной форме 18 октября 2019 года.

Судья:

Е.С.Шубакова

